

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НП «СУПР»
в 2010 году

На протяжении 2010 года Союз участников потребительского рынка продолжил работу, направленную на достижение его главной цели – содействие становлению цивилизованного потребительского рынка в Российской Федерации.

Основным направлением деятельности СУПР в 2010 году, как и ожидалось, явилось участие в формировании общей нормативно-правовой базы Таможенного союза и ЕврАзЭС, включая участие в реформе технического регулирования.

В течение всего года Союз участников потребительского рынка поддерживал конструктивный диалог с органами государственной власти и информировал членов Союза о готовящихся изменениях в законодательстве. Эксперты Союза участвовали в совещаниях и рабочих группах, подготавливали замечания к проектам документов.

В прошедшем году Союз участников потребительского рынка выступил соорганизатором ряда совещаний и семинаров по актуальным проблемам развития потребительского рынка и формирования Таможенного союза. По итогам совещаний и конференций составлялись информационные письма.

За 2010 год в состав СУПР вошло 6 новых членов – пять компаний и одно физическое лицо, и в настоящее время в Партнерстве состоит 63 члена, среди которых коммерческие компании, отраслевые ассоциации и союзы, некоммерческие организации, общества защиты прав потребителей, а также физические лица.

Участие в формировании общей нормативно-правовой базы Таможенного союза и ЕврАзЭС

Реформа системы технического регулирования

Участие в реформе технического регулирования является одним из приоритетных направлений деятельности Союза участников потребительского рынка с момента его учреждения. Членами СУПР были подготовлены в инициативном порядке десятки технических регламентов, некоторые из которых уже приняты в форме федеральных законов.

В начале 2010 года еще продолжалась работа над техническими регламентами в Государственной Думе. В феврале 2010 года был подготовлен текст регламента на кондитерскую продукцию, доработанный с учетом замечаний Правительства РФ и администрации Президента РФ, 3 марта состоялось второе заседание экспертной комиссии по проведению экспертизы проекта федерального закона «Технический регламент на пивоваренную продукцию».

2010 год ознаменовался серьезными изменениями в системе технического регулирования. В конце 2009 года Президент Дмитрий Медведев призвал к ускорению разработки технических регламентов с учетом необходимого инновационного развития российской промышленности, а также с учетом начала деятельности с 1 января 2010 года Таможенного союза, в который входят Россия, Белоруссия и Казахстан. Изменения в закон РФ «О техническом регулировании», вступившие в силу в конце 2009 года, предусматривали наделение Министерства промышленности и торговли полномочиями по принятию технических регламентов. Кроме того, Правительство получило возможность вводить в действие в России на альтернативной основе требования технических регламентов стран Таможенного союза.

Распоряжением Правительства РФ от 9 марта 2010 г. №300-р были утверждены изменения, внесенные в Программу разработки технических регламентов. В программу вошли 70 технических регламентов, в том числе десять директив ЕС. Программа содержала несколько разделов. В первом – четыре регламента, утверждать которые должна была Государственная Дума («Требования к безалкогольной продукции, природным минеральным и столовым водам, процессам их производства, хранения, перевозки», «О безопасности строительных материалов и изделий», «Технический регламент на пищевую продукцию в части ее маркировки» и «О безопасности пищевых продуктов»).

Второй раздел программы содержал пять регламентов, которые должны были утверждаться постановлением Правительства. В третьем разделе программы – два регламента, принимаемых актами Минпромторга. Четвертый раздел программы содержал документы ЕС и Белоруссии, которые должны были вводиться постановлениями Правительства Российской Федерации.

Одновременно была начата работа по разработке технических регламентов Евразийского экономического сообщества. В график разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС были включены 38 технических регламентов, более половины которых касались сферы деятельности членов СУПР. В марте

2010 года были направлены письма заместителю генерального секретаря Интеграционного комитета ЕврАзЭС С.Н.Ворсину, помощнику первого заместителя Председателя Правительства РФ А.В.Абрамову, директору Департамента государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений Министерства промышленности и торговли В.Б.Бойцову и заместителю Министра промышленности и торговли В.Ю.Саламатову. В этих письмах СУПР выразил уверенность, что в целях ускорения реформы технического регулирования при разработке регламентов ЕврАзЭС целесообразно использовать опыт разработчиков национальных технических регламентов, накопленный ими за период с 2004 года при разработке регламентов как в рамках государственных контрактов, так и в инициативном порядке, и просил включить членов СУПР в рабочие группы по разработке технических регламентов ЕврАзЭС.

На протяжении всего года эксперты СУПР участвовали в рабочих группах по разработке технических регламентов ЕврАзЭС «О безопасности молочной продукции», «О безопасности соков и соковой продукции», «Об этикетировании и маркировании пищевых продуктов», «Требования к средствам индивидуальной защиты», «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности зерна», «О безопасности табачной продукции».

Проект регламента «О безопасности пищевой продукции»

Наибольшие сложности при обсуждении вызвал проект регламента «О безопасности пищевой продукции». В целях согласования некоторых положений законопроекта 21 июня в Минздравсоцразвития было проведено совещание по вопросу выдачи сопроводительных документов, подтверждающих безопасность готовых пищевых продуктов с компонентами животного происхождения, на котором эксперты СУПР высказали свое мнение. Президент Сокового союза Н.Н.Иванова подготовила подробную презентацию по этому вопросу.

24 июня состоялась рабочая встреча членов СУПР по обобщению действующих дорыночных контрольно-разрешительных процедур допуска потребительской продукции на рынок, а также по аттестации предприятия и выдачи разрешения на производство.

26 июля было направлено письмо заместителю Министра здравоохранения и социального развития А.Л.Сафонову, в котором сообщалось, что представители российской пищевой индустрии, вошедшие в состав рабочей группы ЕврАзЭС по

разработке технического регламента о безопасности пищевой продукции, не приглашаются для обсуждения и согласования позиции российской стороны. Между тем, от того, насколько продуманы требования и процедуры с точки зрения практики производства, зависит эффективность их реализации. В письме содержалась просьба создать при Министерстве рабочую группу по подготовке проекта технического регламента о безопасности пищевой продукции, включив в нее экспертов СУПР.

Участие в разработке Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам, принятым Решением Межгоссовета ЕврАзЭС №28 от 11 декабря 2009 г. «О международном договоре и иных нормативных актах в сфере применения санитарных мер в Таможенном союзе», была предусмотрена обязанность Сторон Таможенного союза разработать единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также единый перечень товаров, порядок осуществления надзора (контроля) и форм документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров). Во исполнение данного решения рабочей группой стран-участниц Таможенного союза на рассмотрение Комиссии Таможенного союза 16 апреля 2010 были вынесены проекты указанных документов. К сожалению, к процессу их разработки эксперты бизнес-сообщества не привлекались.

Анализ проектов, прежде всего единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) показал, что они не вполне отвечают принципам построения Таможенного союза и формирования единого экономического пространства. В письме на имя первого заместителя Председателя Правительства И.И.Шувалова от 13 апреля 2010 г. СУПР, в числе других бизнес-объединений, просил направить эти документы на доработку с обязательным проведением экспертизы со стороны представителей реального сектора экономики стран-участниц Таможенного союза.

16 апреля Комиссия Таможенного союза одобрила в основном проект Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Эксперты

СУПР подготовили замечания к проекту Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, которые были направлены в Роспотребнадзор и Минздравсоцразвития.

3 июня 2010 года в Министерстве здравоохранения и социального развития состоялось совещание для членов СУПР по обсуждению вопросов регистрации пищевых производств и формирования переходного периода реализации норм Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-гигиеническому надзору (контролю).

10 июня ряд ассоциаций, включая СУПР, направил письмо заместителю Председателя Правительства РФ С.С.Собянину, в котором выражалась озабоченность тем, что подготовка Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года и разработанных в его развитие Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, Порядка осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора, Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) проводилась без участия союзов и ассоциаций, представляющих производителей и поставщиков продукции, которых эти документы непосредственно затрагивают.

В письме отмечалось, что положения данных документов требуют переработки с участием экспертов союзов и ассоциации производителей и поставщиков продукции, которые с 2003 года активно участвуют в разработке технических регламентов Российской Федерации, хорошо знакомы с международными стандартами и Европейским законодательством в соответствующих областях и которые будут воплощать на практике положения этих документов.

11 июня состоялась встреча экспертов СУПР с представляющими Россию членами рабочей группы, разработавшей «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования». Эксперты СУПР высказали свои замечания и договорились о дальнейшей совместной работе. Позднее состоялась встреча с заместителем Министра здравоохранения и социального развития А.Л.Сафоновым, который рассказал о планах министерства, касающихся подготовки к началу работы Таможенного союза. В частности, А.Л.Сафонов заявил, что министерство готовит «горячую линию» по всем вопросам, касающимся подготовки документов, прохождения процедур и другим изменениям в порядке обращения продукции, которые вступят в силу с 1 июля

2010 года. СУПР предложил составить перечень вопросов для «горячей линии», на которые Минздравсоцразвития подготовит ответы. 28 июня подготовленные вопросы были переданы в Минздравсоцразвития и Роспотребнадзор.

18 июня СУПР направил на имя заместителя Министра здравоохранения и социального развития А.Л.Сафонова письмо, в котором содержался на тот момент главный для всех отраслей вопрос – будут ли действовать российские документы для продукции, произведенной после 1 июля.

1 июля состоялось совещание в Роспотребнадзоре с членами СУПР о порядке взаимодействия с бизнесом при вступлении в силу документов Таможенного Союза. Совещание провел руководитель Роспотребнадзора Г.Г.Онищенко. По итогам совещания была создана рабочая группа для оперативного решения вопросов, связанных с реализацией Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам. Г.Г.Онищенко предложил членам рабочей группы подготовить замечания к документам, принятым в целях реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам. Была достигнута договоренность о согласовании изменений, вносимых в «Единые требования». 6 июля 2010 г. члены СУПР приняли участие в селекторном совещании «О деятельности Роспотребнадзора по реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам». 19 июля все замечания, полученные от членов СУПР, были систематизированы и направлены в Роспотребнадзор. 21 июля в Роспотребнадзоре состоялась встреча рабочей группы, на которой были обсуждены замечания членов СУПР.

13 августа 2010 года состоялось третье заседание рабочей группы на тему «Об усовершенствовании правоприменительной практики по реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам». На совещании были обсуждены изменения в правовые акты Таможенного союза по реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, а также правоприменительная практика при реализации данного Соглашения.

25 августа ряд ассоциаций, включая СУПР, направил письмо заместителю Председателю Правительства С.С.Собянину, в котором констатировалось, что документы Таможенного союза по-прежнему требуют доработки и выражалась просьба разработать и утвердить прозрачную процедуру внесения российской стороной предложений по изменениям в документы Таможенного союза, а также формализовать работу соответствующих министерств и ведомств с бизнес-

сообществом по рассмотрению предложений о внесении изменений в документы Таможенного союза по техническому регулированию, санитарным, фитосанитарным и ветеринарным мерам и подготовке на их основе позиции российской стороны для вынесения на рассмотрение Комиссии Таможенного союза.

27 августа 2010 года состоялось заседание коллегии Роспотребнадзора, на котором были рассмотрены вопросы реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам. В ходе коллегии было заявлено, что документами Таможенного союза существенно сокращен перечень продукции, на которую Роспотребнадзором выдавались разрешительные документы. Также было отмечено, что внесение изменений в правовые акты, утверждаемые Комиссией Таможенного Союза возможно исключительно после формирования согласованной позиции по их улучшению санитарно-эпидемиологическими службами трех государств-участников Таможенного союза с привлечением экспертов бизнес-сообщества.

23 сентября было проведено заключительное совещание Роспотребнадзора с представителями бизнес-сообщества по вопросам реализации Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам. В работе совещания приняли участие ответственные сотрудники Роспотребнадзора и более 60 представителей бизнес-сообщества, в том числе представители Союза участников потребительского рынка. В ходе совещания было отмечено, что решения Комиссии Таможенного союза по внесению изменений в правовые акты Таможенного союза, подготовленные совместной рабочей группой Роспотребнадзора и представителей бизнес-сообщества вступили в силу. Также на совещании было принято решение о реализации Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 397 «О взаимодействии Комиссии Таможенного союза с деловым обществом».

21 октября эксперты СУПР приняли участие в «круглом столе» по проекту Единых требований по пищевым добавкам и ароматизаторам в Институте питания РАМН. По итогам заседания было подготовлено консолидированное мнение бизнес-сообщества, которое было направлено в Институт питания, Роспотребнадзор и Минсельхоз.

16 ноября члены СУПР приняли участие в семинаре на тему: «О реализации соглашения Таможенного союза по санитарным мерам», проведенном Роспотребнадзором при участии Таможенного комитета.

Взаимодействие с Интеграционным комитетом ЕврАзЭС и секретариатом Таможенного Союза

26 июля СУПР направил письмо ответственному секретарю Комиссии Таможенного союза С.Ю.Глазьеву. В письме выражалось мнение, что в целях ускорения реформы технического регулирования при разработке технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза целесообразно использовать опыт разработчиков национальных технических регламентов, накопленный ими за период с 2004 года при разработке национальных технических регламентов, и предлагалось создать при Комиссии Таможенного союза экспертный совет по техническому регулированию, в который могли бы войти представители промышленности и научных организаций. 16 августа аналогичное письмо было направлено Генеральному секретарю ЕврАзЭС Т.А.Мансурову.

19 октября была проведена встреча с заместителем директора Департамента торговых переговоров секретариата Таможенного союза Л.В.Чеглик. На встрече Л.В.Чеглик разъяснила порядок утверждения документов Таможенного союза. В частности, она пояснила, что план разработки технических регламентов Таможенного союза и порядок разработки регламентов Таможенного союза могут быть утверждены Комиссией Таможенного союза только после принятия Соглашения о единых принципах и правилах, которое планируется 18 ноября. Эта информация была доведена до членов СУПР.

11 ноября 2010 г. было направлено письмо члену Координационного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Комиссии Таможенного союза, заместителю Министра промышленности и торговли В.Ю.Саламатову с просьбой рассмотреть возможность включения в составы рабочих групп по разработке технических регламентов Таможенного союза в области потребительского рынка экспертов СУПР. 26 ноября состоялась встреча с В.Ю. Саламатовым, на которой была достигнута договоренность о сотрудничестве.

Другие направления деятельности

Взаимодействие предпринимателей и потребителей

19 мая 2010 года в Государственной Думе состоялось заседание Экспертного совета по защите прав потребителей, на котором обсуждались предложения прокуратуры по внесению изменений в закон «О защите прав потребителей» в части, касающейся проведения проверок общественными объединениями потребителей. В ходе дискуссии ряд участников высказал мнение, что проверки, проводимые общественными объединениями потребителей, используются недобросовестными объединениями в целях получения взяток с предпринимателей и должны быть полностью отменены. Другие участники, однако, возражали, что нарушения при проведении проверок связаны лишь с неграмотностью предпринимателей. Общественный контроль необходим, поскольку государственный контроль недостаточно эффективен. Основные замечания касались того, что в предложениях прокуратуры процедура общественного контроля жестко регламентируется и, по сути, не отличается от процедуры государственного контроля.

16 декабря Союз потребителей России (СПРФ) и Союз участников потребительского рынка (СУПР) провели «круглый стол» с руководителями ряда общественных объединений потребителей, работающих в разных регионах России. В ходе «круглого стола» представители компаний рассказали о своей продукции, о деятельности компании по информированию потребителей, изучению и учету их мнений, а представители обществ потребителей дали свои оценки отношения потребителей к их продукции. Эта встреча помогла наладить партнерство в целях обеспечения потребителей подробной и правдивой информацией о продукции, а также быстрого рассмотрения возможных претензий потребителей.

Проект закона «Об обязательном страховании ответственности за нанесение вреда в результате пожара»

18 февраля член Совета директоров СУПР М.А.Блудян подготовила записку по вопросу обязательного страхования ответственности за нанесение вреда в результате пожара. В записке отмечалось, что внедрять обязательное страхование пожарного риска безусловно необходимо, однако целесообразно

делать это постепенно, например, вначале обязать страховать ответственность всех субъектов предпринимательской деятельности негосударственной формы собственности, связанной с обслуживанием людей в помещениях, обязать страховать пожарный риск все промышленные предприятия негосударственной формы собственности перед третьими лицами, обязать страховать свою профессиональную ответственность частные эксплуатационные службы за организацию противопожарных мероприятий. Предлагалось возродить добровольное страхование от пожаров и связать такое страхование с развитием добровольных пожарных дружин. Записка была разослана членам СУПР.

26 ноября в рамках публичных консультаций с представителями предпринимательского сообщества членам СУПР был направлен проект Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате пожара» с просьбой представить свою позицию по законопроекту в части выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Закон «О персональных данных»

19 марта членам СУПР была направлена информация о том, что 27 декабря 2009 года был принят Федеральный Закон № 363-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 25 Федерального закона «О персональных данных», который внес два существенных изменения в этот закон. Во-первых, срок, до которого все операторы персональных данных обязаны привести свои информационные системы персональных данных в полное соответствие с требованиями закона, был перенесен с 1 января 2010 года на 1 июля 2011 года. Во-вторых, из закона была исключена обязанность операторов персональных данных использовать при обработке персональных данных криптографические средства защиты информации. Указанное изменение позволит операторам персональных данных облегчить процесс обработки персональных данных, а также избежать существенных расходов, связанных с приобретением криптографического оборудования, программного обеспечения и внедрением в информационные системы персональных данных средств криптографической защиты информации.

12 ноября членам СУПР было направлено приглашение на семинар «Персональные данные в торговле. Что защищаем?» В приглашении подчеркивалось, что в 2011 году закон полностью вступит в силу, и к этому надо быть полностью готовым.

Взаимодействие с Министерством экономического развития

В 2010 году в Минэкономразвития России был создан Департамент по оценке регулирующего воздействия, основной задачей которого является анализ проектов нормативных актов с целью установления, были ли при подготовке проекта нормативного акта изучены все возможные последствия и риски введения его в действие, рассчитаны ли положительные эффекты от регулирования и соотнесены ли они с затратами для бюджета, субъектов предпринимательской и иной деятельности и потребителей, а главное – существует ли причинно-следственная связь между введением регулирования и решением проблемы, для устранения которой такое регулирование предлагается.

В ноябре состоялась встреча представителей СУПР с руководителем Департамента А.И.Херсонцевым. Членам СУПР было предложено рассмотреть законопроекты «О внесении изменений в Кодекс об административной ответственности», «О ветеринарии», «О внесении изменений в федеральный закон «О семеноводстве».

Замечания и предложения по законопроектам направлялись в Департамент. Так, например, по законопроекту «О ветеринарии» было дано заключение о том, что законопроект создает дополнительные административные барьеры для предпринимательской деятельности, позволяет совмещать государственные функции не уполномоченным на это лицам, увеличивает риск расширения платных услуг, расширяет полномочия органов государственного ветеринарного контроля, предусматривает значительные расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не учитывает технические и информационные возможности хозяйствующих субъектов.

Законопроект «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях» предусматривает увеличение штрафов по некоторым статьям в 20 раз и не учитывает при этом адекватность применяемой меры и ее соразмерность с экономическими возможностями предпринимателей малого и среднего звена. Кроме того, серьезные штрафы предусматриваются при

нарушении требований технических регламентов, однако сами требования не конкретизированы.

Единый орган по аккредитации

21 апреля состоялось заседание Комитета СУПР по техническому регулированию. На заседании председатель комитета Д.Ю.Петров дал подробную оценку последним изменениям в области технического регулирования. Отдельно был обсужден вопрос о едином органе по аккредитации. Было принято решение, что 1) единый орган по аккредитации должен иметь полномочия по аккредитации в обязательной сфере, а также в добровольной при желании органов по добровольной сертификации; 2) единый орган по аккредитации в современной ситуации должен быть государственным, поскольку создание негосударственного органа с широкими полномочиями может привести к монополизации этой сферы. Также было отмечено, что при реформировании системы аккредитации должен быть применен комплексный подход: нужно учесть ответственность Единого органа по аккредитации, органов по подтверждению соответствия, испытательных лабораторий (центров) и экспертов, механизмы контроля за их деятельностью, а также тщательно продумать процедуру аккредитации, установив конкретные критерии аккредитации для каждой области подтверждения соответствия в соответствии с международными правилами, процедурами и документами. Письмо с решением Комитета СУПР было направлено заместителю Министра экономического развития А.В.Поповой 29 апреля 2010 г.