

Отчет о деятельности в 2009 году

На протяжении 2009 года Союз участников потребительского рынка продолжил работу, направленную на достижение его главной цели - содействие становлению цивилизованного потребительского рынка в Российской Федерации.

Союз участников потребительского рынка поддерживает конструктивный диалог с органами государственной власти с целью повышения эффективности взаимодействия всех участников потребительского рынка.

Постоянное взаимодействие позволяет своевременно отслеживать состояние и тенденции развития потребительского рынка России, информировать членов Союза о готовящихся изменениях в законодательстве и обеспечивать конструктивную работу в различных направлениях.

Основными формами работы СУПР в 2009 году являлись систематический анализ законодательства в области регулирования потребительского рынка, а также участие экспертов Союза в работе правительственных и общественных комиссий, экспертных советов различного уровня и подготовка поправок в законодательные акты, регулирующие различные сферы потребительского рынка.

В прошедшем году Союз участников потребительского рынка выступил соорганизатором ряда совещаний по актуальным проблемам развития потребительского рынка, в которых помимо организаций-членов Партнерства участвовали представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, депутаты Государственной Думы ФС РФ. По итогам совещаний и конференций составлялись информационные письма.

2009 год выдался непростым для многих членов СУПР, которые тяжело переживали экономический кризис. Ряд компаний перестал существовать, другие вынуждены были отказаться от членства в СУПР, чтобы сократить свои расходы. Тем не менее, за этот год в состав СУПР вошли три новые компании, и в настоящее время в Партнерство входит 60 членов, среди которых коммерческие компании, отраслевые ассоциации и союзы, некоммерческие организации, общества защиты прав потребителей, а также физические лица.

В 2009 году работа велась по следующим направлениям:

Участие в реформе системы технического регулирования

Участие в реформе технического регулирования является одним из приоритетных направлений деятельности Союза участников потребительского рынка с момента его учреждения. Члены СУПР активно участвуют в реформе технического регулирования: ими были подготовлены в инициативном порядке десятки технических регламентов, некоторые из которых уже приняты в форме федеральных законов, другие находятся на разных стадиях рассмотрения в Государственной Думе. В 2009 году многие члены СУПР вошли в состав Экспертного совета по техническому регулированию при Комитете Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству.

В 2009 году работа по принятию технических регламентов была заторможена. За весь год в форме федеральных законов были приняты лишь два технических регламента: «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и «Технический регламент о безопасности низковольтного оборудования». За тот же период 6 регламентов были приняты постановлениями Правительства РФ, в том числе технический регламент «О безопасности средств индивидуальной защиты», подготовленный членом СУПР Ассоциацией СИЗ.

На протяжении всего года члены Союза участников потребительского рынка выражали озабоченность медленным ходом реформы, проводили аналитическую работу по вопросам необходимости и целесообразности изменения действующего законодательства в сфере технического регулирования. В декабре 2009 года 13 членов СУПР поставили свои подписи под обращением к Президенту РФ Д.А.Медведеву, в котором они разделяли озабоченность пробуксовкой реформы и выражали мнение, что причина медленного продвижения реформы заключается не в несовершенстве закона «О техническом регулировании», а в том, что реформа сталкивается с активным и организованным противодействием со стороны коррумпированной части бюрократии, а также той части бизнеса, которая привыкла выстраивать отношения с властью незаконными способами, желающей монополизировать свое положение на рынке и влияние на власть.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находятся более 20 проектов технических регламентов, в том числе 5 технических регламентов, подготовленных с участием членов СУПР:

- Проект федерального закона № 469750-4 «Технический регламент на кондитерскую продукцию» (принят ГД в первом чтении 03.09.2008);
- Проект федерального закона № 30217-5 «Технический регламент на пищевую продукцию в части ее маркировки» (принят ГД в первом чтении 23.01.2009);
- Проект федерального закона № 492292-4 «Технический регламент «Требования к безалкогольной продукции, природным минеральным и столовым водам, процессам их производства, хранения, перевозки» (принят ГД в первом чтении 27.02.2009);
- Проект федерального закона №189885-5 «Технический регламент на пивоваренную продукцию» (рассмотрение в первом чтении, дата представления отзывов, замечаний и предложений - 17.03.2010);
- Проект федерального закона №261845-5 «Технический регламент о безопасности упаковки» (внесен 06.10.2009).

СУПР участвует в обсуждении данных законопроектов в составе экспертных комиссий и рабочих групп в Государственной Думе и Министерстве промышленности и торговли РФ.

В последнее время ситуация с реформой технического регулирования привлекала пристальное внимание руководителей государства. СУПР отслеживал заявления высших должностных лиц государства по этому вопросу и информировал своих членов.

По мере активизации процесса формирования Таможенного Союза встал вопрос о создании технических регламентов ЕврАзЭС. Члены СУПР подняли вопрос о необходимости участия разработчиков национальных технических регламентов в подготовке регламентов ЕврАзЭС. По этому вопросу были направлены обращения в Правительство РФ, Министерство промышленности и торговли и в Интеграционный Комитет ЕврАзЭС.

Содействие формированию саморегулируемых организаций

СУПР принимал участие в обсуждении закона «О саморегулируемых организациях» на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе. Несколько ассоциаций – членов СУПР уже используют инструменты саморегулирования в своей деятельности. Так 10 декабря 2009 г. Ассоциация

разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты утвердила новую редакцию своего устава как саморегулируемой некоммерческой организации.

22 июля 2008 г. был подписан Федеральный закон N 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон направлен на создание законодательной базы для образования и деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Согласно этому закону предоставление строительных лицензий прекращается с 1 января 2009 г., при этом действие ранее выданных лицензий сохраняется до 1 января 2010 г. Таким образом, с 1 января 2010 г. осуществлять строительную, проектную, инженерно-изыскательную деятельность могут лишь только те компании, которые получили допуски СРО.

В настоящее время в Государственной Думе находятся на рассмотрении ряд законопроектов в развитие закона «О саморегулируемых организациях».

20 февраля 2009 года Союз участников потребительского рынка выступил соорганизатором конференции на тему «От лицензирования к саморегулированию в области пожарной безопасности в рамках снятия административных барьеров на пути развития бизнеса и предпринимательства», которая состоялась на базе ВНИИ ГОЧС МЧС России.

В настоящее время в Государственной Думе готовится к рассмотрению в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности», вводящий принципы саморегулирования. Член Совета директоров СУПР М.А.Блудян является членом рабочей группы по подготовке данного законопроекта.

Дискуссии о целесообразности создания саморегулируемых организаций в различных отраслях продолжаются. Неоднозначный опыт начала реализации Федерального закона № 148-ФЗ выявил некоторые недостатки института саморегулирования. СУПР будет продолжать участвовать в обсуждении эффективности деятельности СРО.

Участие в подготовке проекта закона о торговле

В течение всего 2009 года представители СУПР активно участвовали в обсуждении проекта закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Представители СУПР входили в состав рабочей группы по рассмотрению данного законопроекта при Комитете Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству.

В феврале - апреле 2009 года представители СУПР приняли участие в работе заседания экспертной группы Государственно-патриотического клуба «Единой России», в которую вошли депутаты Государственной Думы, представители Минсельхоза, Минпромторга, ФАС России, Ассоциации компаний розничной торговли, Ассоциации АССАГРОС и другие заинтересованные стороны. Были высказаны многочисленные предложения по законопроекту о регулировании торговой деятельности. На заседаниях было предложено разработать проект закона «Об организации торговой деятельности на потребительском рынке». Этот законопроект был разработан и внесен в Государственную Думу 04.06.2009 г., однако отозван разработчиками 11.09.2009 г. в связи с достигнутой договоренностью с Минпромторгом России о включении ключевых положений данного законопроекта в итоговый вариант законопроекта «о торговле».

8 июня в Государственной Думе состоялись парламентские слушания на тему «О совершенствовании государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в которых члены СУПР приняли активное участие.

15 июня Министерство промышленности и торговли Российской Федерации внесло в Правительство Российской Федерации итоговый вариант проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

17 июня первыми заместителями Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым и В.А. Зубковым проведено оперативное совещание по данному законопроекту. В совещании приняли участие Министр промышленности и торговли Российской Федерации В.Б. Христенко, Министр сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник, представители Совета Федерации, Государственной Думы, министерств и ведомств, а также торговых сетей, перерабатывающих компаний и сельхозпроизводителей.

Проект закона был в целом одобрен. По итогам совещания Минпромторгу России было поручено оперативно доработать законопроект с учетом имеющихся замечаний и внести его для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

Принимая во внимание чрезвычайную важность данного законопроекта для предпринимательского сообщества, дирекция СУПР разослала проект закона своим членам с просьбой выразить свое отношение к проекту и дать свои замечания. Мнения членов СУПР позволили сформировать позицию СУПР и подготовить замечания и предложения к проекту закона, часть которых была учтена при его доработке.

Закон был принят Государственной Думой 18 декабря 2009 года, подписан Президентом РФ 28 декабря 2009 г. и вступил в силу 1 февраля 2010 года.

Устранение избыточных административных барьеров

1) Проект закона «Об обязательном санитарно-эпидемиологическом страховании»

17 марта 2009 года члены СУПР приняли участие в заседании круглого стола «Санитарно-эпидемиологическое страхование как эффективный механизм защиты здоровья населения», организованного Информационно-аналитическим агентством «Наша власть» и посвященным обсуждению проекта закона «Об обязательном санитарно-эпидемиологическом страховании», который был подготовлен Роспотребнадзором совместно со страховыми компаниями и размещен на информационном сайте Роспотребнадзора России.

Возможность принятия указанного законопроекта вызывала серьезную обеспокоенность членов СУПР. По итогам его обсуждения была сформирована позиция СУПР, в которой отмечалось, что законопроект содержит положения, открывающие значительные возможности для последующего ведомственного нормотворчества. В законопроекте отсутствует перечень видов деятельности (работ, услуг), в отношении которых будет осуществляться обязательное санитарно-эпидемиологическое страхование, не фиксируются размеры страховых тарифов. Все это, по мнению авторов, должно устанавливаться Правительством РФ.

Союз участников потребительского рынка в своем заявлении указал, что претворение в жизнь этого закона чревато возникновением нового

бюрократического барьера на пути осуществления предпринимательской деятельности. Закон об обязательном санитарно-эпидемиологическом страховании, не решив проблему компенсации ущерба потребителям, приведет к существенному росту операционных расходов добросовестных производителей и торговли, которые неминуемо будут компенсироваться за счет повышения отпускных и розничных цен.

Обращения бизнеса к Правительству, в которых выражалось принципиальное несогласие с концепцией обязательного санитарно-эпидемиологического страхования, были приняты во внимание. Рассмотрение законопроекта было отложено.

2) Исследование и анализ применения административных регламентов

В 2009 году члены СУПР участвовали в проекте Государственного университета – Высшей школы экономики, выполняемом по заказу Министерства экономического развития в интересах Правительственной комиссии по проведению административной реформы «Исследование и анализ применения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг». Целью проекта являлась подготовка комплексных предложений по совершенствованию регламентации государственных функций (государственных услуг).

Существенной частью данной работы явилось экспертное обсуждение проблем исполнения отдельных государственных функций и соответствующих административных регламентов федеральных органов исполнительной власти

Члены СУПР приняли участие в обсуждении проблем исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии функций по организации формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия и функции по ведению перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также исполнения Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности и других.

Защита прав интеллектуальной собственности

В начале 2009 года стало известно, что группа лиц, представляющих интересы параллельных импортеров, активно лоббирует изменение Гражданского Кодекса РФ в части, касающейся «исчерпания» исключительного права на товарный знак (ст.1487 ГК).

Союз участников потребительского рынка активно участвовал в обсуждении данной проблемы на различных площадках: на Экспертном Совете по интеллектуальной собственности при Комитете Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству, на конференциях и круглых столах, организованных Ассоциацией Европейского бизнеса и Коалицией в защиту прав интеллектуальной собственности.

Было подготовлено заявление СУПР, в котором указывалось, что применение на практике принципа «национального» исчерпания исключительного права на товарный знак позволяет активно бороться с так называемым «серым импортом», под которым понимается ввоз на территорию Российской Федерации без согласия правообладателя товаров, которые ранее были введены в оборот в иностранном государстве с согласия правообладателя.

В заявлении СУПР отмечалось, что покупая товар, ввезенный по «серым» схемам, потребитель получает товар, который не прошел процедуру сертификации, в ряде случаев товар, не предназначенный для ввоза и использования на территории Российской Федерации, лишается гарантийного обслуживания, поддержки производителя и информации о товаре на русском языке.

Ввоз «серой» продукции из-за рубежа был расценен как угроза интересам потребителей, недобросовестная конкуренция по отношению к добросовестным производителям и импортерам продукции и попытка устранения эффективных механизмов борьбы с контрафактной продукцией.

Представители СУПР совместно с представителями РусБренда провели ряд встреч в федеральных органах исполнительной власти (в Федеральной антимонопольной службе, в Федеральной таможенной службе, в Роспатенте, в Министерстве образования и науки, в Роспотребнадзоре), на которых они разъяснили позицию добросовестных предпринимателей по этому вопросу.

Направления деятельности СУПР на 2010 год

1. Участие в формировании общей нормативно-правовой базы Таможенного союза, ЕврАзЭС и ЕЭП, мониторинг ее реализации
2. Участие в реформе технического регулирования
3. Участие в подготовке законодательства по пожарному страхованию
4. Мониторинг реализации закона о торговле
5. Содействие устранению административных барьеров в сфере потребительского рынка
6. Создание эффективных механизмов взаимодействия предпринимателей и потребителей
7. Участие в подготовке изменений к законодательству о персональных данных
8. Противодействие распространению контрафактной и фальсифицированной продукции, защита прав интеллектуальной собственности
9. Содействие формированию саморегулируемых организаций в сфере потребительского рынка

Утверждено
решением
Общего собрания
02.03.2010 г.

Размеры членских взносов на 2010 год

- | | |
|--|--------------|
| • отраслевые союзы и ассоциации | 25 000 руб. |
| • другие некоммерческие организации | 10 000 руб. |
| • компании с оборотом до 3 млн.руб. | 20 000 руб. |
| • компании с оборотом до 30 млн.руб. | 65 000 руб. |
| • компании с оборотом до 300 млн.руб. | 130 000 руб. |
| • компании с оборотом свыше 300 млн.руб. | 200 000 руб. |
| • физические лица | 2 000 руб. |

Состав НП «СУПР»

Учредители:

1. Союз потребителей Российской Федерации
2. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»
3. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации

Члены СУПР:

4. Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ)
5. Ассоциация Российских Универмагов (АРУ)
6. Ассоциация торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК)
7. Национальная ассоциация участников электронной торговли (НАУЭТ)
8. Национальная Ассоциация Автоматизированной Торговли (НААТ)
9. Национальная Ассоциация Дистанционной Торговли (НАДТ)
10. Ассоциация прямых продаж (АПП)
11. Федерация рестораторов и отельеров (ФРиО)
12. Национальная конфедерация упаковщиков (НКПак)
13. Ассоциация отраслевых союзов АПК (АССАГРОС)
14. Российский зерновой союз (РЗС)
15. Российский союз предприятий молочной отрасли (РСПМО)
16. Национальная мясная ассоциация (НМА)
17. Российский союз производителей соков (РСПС)
18. Союз сахаропроизводителей России
19. Ассоциация предприятий кондитерской промышленности (АСКОНД)
20. Российская гильдия пекарей и кондитеров
21. Национальный союз участников алкогольного рынка (СУАР)
22. Союз производителей безалкогольных напитков
23. Союз российских производителей пиво-безалкогольной продукции
24. Союз производителей бутилированных вод
25. Ассоциация производителей табачной продукции «Табакпром»
26. Российская парфюмерно-косметическая ассоциация (РПКА)
27. Ассоциация производителей парфюмерии, косметики и бытовой химии (АППиК БХ)
28. Ассоциация предприятий спортивной индустрии (АПСИ)
29. Ассоциация предприятий химической чистки и прачечных
30. Международная ассоциация компаний индустрии чистоты (МАКИЧ)
31. Ассоциация производителей кормов для домашних животных
32. Ассоциация производителей средств индивидуальной защиты (СИЗ)
33. Национальная организация дезинфекционистов
34. Ассоциация рекламодателей
35. Ассоциация региональных операторов мобильной связи
36. Объединенный Совет по техническому регулированию в строительстве, НП
37. Ассоциация аналитических центров «Аналитика»
38. Совет США по экспорту домашней птицы и яиц (USAPEEC)
39. Общество защиты прав потребителей Московской области

40. Фонд «Центр независимой потребительской экспертизы», г. Санкт-Петербург
41. Журнал «Тара и упаковка»
42. «Бритиш Американ Тобакко - ЯВА»
43. «Вимм-Билль-Данн Продукты Питания»
44. «Военно-страховая компания»
45. «Волмарт Россия»
46. «Кока-Кола Экспорт Корпорейшн»
47. «ЛЕККЕР»
48. «ОРИМИ ТРЭЙД»
49. «ПиБиЭн Компании» Филиал корпорации (США)
50. «Правовое бюро «Олевинский, Буюкян и партнеры»
51. «Правовые инициативы XXI век», Юридическая компания
52. «Ударница», Кондитерская фабрика
53. «УралСпецСтройМатериалы» Корпорация, ЗАО
54. «Ферреро Россия»
55. «Центр оценки и аудита»
56. «Эпицентр Маркет»

57. Баранникова Ольга Петровна
58. Головченко Алексей Васильевич
59. Качаев Сергей Валерьевич
60. Контеев Виктор Владимирович
61. Мамиконян Мушег Лорисович
62. Шелемех Александр Алексеевич
63. Шелищ Петр Борисович

Состав Совета директоров СУПР на 2010 год

- **Баранникова Ольга Петровна**, Исполнительный директор СУПР
- **Бойко Александр Гаврилович**, Исполнительный директор Национальной конфедерации упаковщиков
- **Борисов Сергей Ренатович**, Президент «ОПОРА России»
- **Борисов Федор Андреевич**, Исполнительный директор Ассоциации производителей кормов для домашних животных
- **Блудян Марина Анатольевна**, Генеральный директор компании «Эпицентр Маркет»
- **Голов Анатолий Григорьевич**, Сопредседатель Союза потребителей России
- **Домбровский Юрий Анатольевич**, Президент Ассоциации региональных операторов связи
- **Желнин Вадим Алексеевич**, Генеральный директор Ассоциации «Табакпром»
- **Злочевский Аркадий Леонидович**, Президент Российского Зернового Союза
- **Кирпичников Валерий Александрович**, Конгресс муниципальных образований
- **Крамаренко Виктор Иванович**, Председатель правления Ассоциации производителей парфюмерии, косметики и бытовой химии
- **Лабинов Владимир Витальевич**, Исполнительный директор Российского союза предприятий молочной отрасли
- **Онищук Александр Васильевич**, Президент Ассоциации «РАТЭК»
- **Павлов Константин Николаевич**, Заместитель председателя Совета Ассоциации Российский Универмагов
- **Петров Дмитрий Юльевич**, Президент Союза производителей безалкогольных напитков
- **Пучкова Татьяна Валентиновна**, Председатель правления Российской парфюмерно-косметической ассоциации
- **Шелищ Петр Борисович**, Председатель Союза потребителей России
- **Шестопалов Николай Владимирович**
- **Яценко Михаил Валерьевич**, Исполнительный директор Национальной ассоциации дистанционной торговли

