

## **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗА УЧАСТНИКОВ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА в 2007 году**

На протяжении 2007 года Некоммерческое партнерство «Союз участников потребительского рынка» (СУПР) продолжило работу, направленную на достижение его главной цели – содействие становлению цивилизованного потребительского рынка в Российской Федерации.

Основными формами работы СУПР в 2007 году являлись систематический анализ законодательства и правоприменительной практики в области регулирования потребительского рынка, а также участие экспертов Союза в работе правительственных и общественных комиссий, экспертных советов различного уровня и подготовка поправок в законодательные акты, регулирующие различные сферы потребительского рынка. В прошедшем году Союз участников потребительского рынка организовал также ряд совещаний по актуальным проблемам развития потребительского рынка, в которых помимо организаций-членов Партнерства участвовали представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, Администрации Президента РФ, депутаты Государственной Думы. По итогам совещаний и конференций составлялись информационные письма.

В 2007 году расширился состав НП «СУПР». В настоящее время в составе Партнерства 75 участников, среди которых коммерческие компании, отраслевые ассоциации и союзы, некоммерческие организации, общества защиты прав потребителей, а также физические лица.

В 2007 году работа велась по следующим направлениям:

### **Участие в реформировании системы технического регулирования**

Участие в реформе технического регулирования является одним из приоритетных направлений деятельности Союза участников потребительского рынка с момента его учреждения. В состав членов НП «СУПР» входят крупнейшие российские отраслевые ассоциации и союзы, а также коммерческие организации, принимающие активное участие в разработке технических регламентов для своих отраслей.

В течение всего года члены СУПР участвовали в регулярных методических семинарах-совещаниях, проводимых Департаментом технического регулирования и метрологии Министерства промышленности и энергетики РФ с целью выработки единых подходов к реализации Федерального закона «О техническом регулировании».

Исполнительный директор СУПР О.П.Баранникова приняла участие в работе двух экспертных комиссий, образованных в соответствии с законом «О техническом регулировании» для экспертизы принятых в первом чтении проектов технических регламентов («О масложировой продукции, ее производстве, хранении, перевозке, реализации и утилизации», «О молоке, продуктах его переработки, их производстве и обороте»).

В 2007 году Союз участников потребительского рынка проводил аналитическую работу по выявлению факторов, тормозящих ход реформы технического регулирования, готовил материалы для координационных совещаний по выработке общей позиции по структуре и содержанию технических регламентов, а также по вопросам необходимости и

целесообразности изменения действующего законодательства в сфере технического регулирования.

\* \* \*

В настоящее время в Государственной Думе находятся 12 проектов технических регламентов, 5 из которых подготовлены членами СУПР:

- «О техническом регламенте на соки и соковую продукцию из фруктов и овощей», разработанный Российским союзом производителей соков (подготовлен ко второму чтению);
- «О техническом регламенте на молоко и продукты его переработки», разработанный Российским союзом предприятий молочной отрасли (подготовлен ко второму чтению);
- «О техническом регламенте на табачную продукцию», разработанный Ассоциацией производителей табачной продукции «Табакпром» (подготовлен ко второму чтению);
- «О техническом регламенте на кондитерскую продукцию», разработанный Ассоциацией предприятий кондитерской промышленности «АСКОНД»;
- «О специальном техническом регламенте о парфюмерно-косметической продукции», разработанный Российской парфюмерно-косметической ассоциацией совместно с Ассоциацией производителей парфюмерии, косметики и бытовой химии.

СУПР следит за прохождением законопроектов.

\* \* \*

В декабре 2006 года в Государственную Думу был внесен подготовленный Правительством РФ проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О техническом регулировании». Члены СУПР принимали активное участие в обсуждениях данного проекта на всех этапах его рассмотрения Государственной Думой, проводили координационные совещания с целью выработки согласованной позиции.

24 января в газете «Коммерсантъ» было опубликовано Открытое письмо Президенту Российской Федерации РФ В.В.Путину с просьбой не поддерживать принятие поправок в закон «О техническом регулировании», которое подписали руководители 26 отраслевых союзов и ассоциаций, в том числе 15 членов СУПР.

14 февраля по инициативе Комиссии Общественной палаты по вопросам конкурентоспособности, экономического развития и предпринимательства состоялся круглый стол на тему «О целесообразности корректировки Федерального закона «О техническом регулировании», в котором приняли участие члены СУПР.

27 февраля 2007 г. в Общественной палате РФ состоялись общественные слушания, посвященные вопросам технического регулирования, организованные Комиссией по инновациям, высокотехнологичным научным и инженерным проектам. Члены СУПР направили письма с изложением своей позиции Председателю Комиссии Общественной палаты России по вопросам конкурентоспособности, экономического развития и предпринимательства А.Н.Шохину и Председателю комиссии Общественной палаты России по инновациям, высокотехнологичным научным и инженерным проектам К.В.Фролову.

12 марта по инициативе Союза участников потребительского рынка в ИА «ИНТЕРФАКС» состоялась пресс-конференция «Поправки в ФЗ «О техническом регулировании»: коррупция не пройдет».

Мнения членов СУПР были учтены при подготовке законопроекта ко второму чтению. В частности, были исключены положения, предусматривающие создание организаций, уполномоченных проводить аккредитацию, была восстановлена возможность принятия

технических регламентов в виде федеральных законов. Введение положения о возможности рассмотрения технических регламентов Государственной Думой в первом чтении без отзыва Правительства Российской Федерации в случае, если отзыв Правительства Российской Федерации не был представлен в Государственную Думу в установленный срок, дало возможность принять в первом чтении четыре технических регламента.

### **Совершенствование государственного надзора**

20 февраля Исполнительный директор СУПР О.П.Баранникова, член Совета директоров М.А.Блудян и руководитель ИАЦ Молочного союза России Т.И.Крикун выступили на заседании круглого стола на тему «Контроль. Эффективность. Партнерство», организованном Счетной палатой РФ, Российским Союзом промышленников и предпринимателей, ТПП РФ и Общественной палатой РФ. На заседании обсуждалась сложившаяся практика современного государственного контроля, его влияния на экономические процессы в рамках административной реформы, а также пути совершенствования контрольных механизмов, эффективных и необременительных для бизнеса.

11 июня 2007 года вопросы проведения надзорных мероприятий были подробно обсуждены в рамках заседания круглого стола на тему «Потребительский рынок России и СНГ в условиях глобализации», организованного Союзом участников потребительского рынка в рамках XI Петербургского международного экономического форума.

### **Участие в подготовке проекта закона о торговле**

В конце 2006 года Министерство экономического развития и торговли приступило к подготовке закона о торговле. Разработанная министерством концепция закона, а также информационные и аналитические материалы рассылались членам СУПР. Бизнес-объединениям было предложено представить конкретные предложения по концепции законопроекта.

Союз участников потребительского рынка активно включился в эту работу. Председатель Совета директоров СУПР П.Б.Шелищ подготовил проект федерального закона «О розничной торговле», обсуждение которого состоялось 10 апреля 2007 года. В этом обсуждении приняли участие свыше 30 руководителей и экспертов организаций, входящих в состав СУПР. Замечания и предложения к проекту закона, высказанные участниками совещания, были учтены при его доработке.

Осенью 2007 года по результатам проведенного открытого конкурса Минэкономразвития разработало концепцию и подготовило законопроект «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Члены СУПР приняли участие в состоявшихся в МЭРТ обсуждениях проекта закона и высказали ряд существенных замечаний. Работа над проектом закона будет продолжена в 2008 году.

### **Маркировка продуктов питания на отсутствие в их составе ГМО**

13 февраля 2007 г. Правительство Москвы приняло Постановление N 88-ПП «О дополнительных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, информированию потребителей в городе Москве», которое вводило с 1 июля 2007 г. добровольную маркировку продуктов питания (пищевых продуктов) на отсутствие в их составе ГМО и устанавливало порядок осуществления такой маркировки. Однако

применение данного постановления создало целый ряд проблем, как для производителей пищевых продуктов, так и для торговых сетей, реализующих эту продукцию.

Для выработки согласованной позиции по данному вопросу 19 июля Союз участников потребительского рынка провел совещание с участием представителей торговых сетей и товаропроизводителей. Позиция СУПР была доведена до сведения депутатов Государственной Думы и учтена при подготовке поправок к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации».

### **Введение особого порядка оборота и госконтроля продаж семи групп товаров**

4 октября 2007 г. в Государственную Думу был внесен законопроект «О мерах по противодействию обороту отдельных видов продукции, произведенной с нарушением требований законодательства РФ». Законопроект предусматривал введение особого порядка оборота и госконтроля продаж семи групп товаров (аналог ЕГАИС).

Законопроект вызвал обеспокоенность многих членов СУПР. 23 октября Союз участников потребительского рынка провел совещание, в котором приняли участие представители производителей и поставщиков шести категорий продукции, попадающих под действие указанного законопроекта. Участники дали оценку законопроекту и его последствиям для потребителей, производителей и продавцов потребительской продукции. По итогам совещания было направлено коллективное обращение к Председателю Правительства В.А.Зубкову и Председателю Государственной Думы Б.В.Грызлову с просьбой провести широкое публичное обсуждение данного законопроекта до его первого чтения в Государственной Думе с целью определения целесообразности его принятия. Обращение было подписано руководителями 20 бизнес-ассоциаций, среди которых 5 членов СУПР.

### **Вопросы миграционной политики**

19 октября 2007 года в Государственной Думе состоялся круглый стол по вопросам миграционной политики. В рамках заседания круглого стола были обсуждены проблемы правоприменительной практики в области регулирования трудовой миграции. В работе круглого стола приняли участие руководители Федеральной миграционной службы, Управления ФМС по г. Москве и Московской обл., ассоциации МАКИЧ, крупнейшие клининговые компании г. Москвы.

По результатам состоявшегося обсуждения было принято решение направить в УФМС перечень вопросов участников рынка для подготовки очередного выпуска информационного бюллетеня «Миграционная библиотечка».

### **Совершенствование законодательства о защите прав потребителей**

В течение года СУПР сотрудничал с Союзом потребителей России и его региональными обществами, с Международной конфедерацией обществ потребителей, Центром независимой потребительской экспертизы. Представители НП «СУПР» неоднократно принимали участие в конференциях и семинарах, проводимых этими организациями-партнерами.

Союз участников потребительского рынка принимал участие в подготовке изменений и дополнений к закону «О защите прав потребителей». Члены СУПР - Союз потребителей

РФ и Ассоциация торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК) - входили в состав рабочей группы Комитета Государственной Думы по экономической политике, предпринимательству и туризму по доработке законопроекта.

7 марта состоялось заседание круглого стола по обсуждению поправок к проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации», принятому Государственной Думой в первом чтении. На всех этапах рассмотрения указанного законопроекта в Государственной Думе, а также в процессе работы согласительной комиссии, созданной после его отклонения Советом Федерации, членам СУПР рассылались информационные письма, тексты законопроекта в различных редакциях, аналитические материалы и запросы.

### **Повышение эффективности взаимодействия бизнеса и власти**

Союз участников потребительского рынка поддерживает конструктивный диалог с органами государственной власти с целью повышения эффективности взаимодействия всех участников потребительского рынка.

Постоянное взаимодействие позволяет своевременно отслеживать состояние и тенденции развития потребительского рынка России, информировать членов Союза о готовящихся изменениях в законодательстве и обеспечивать конструктивную работу в различных направлениях.

В 2007 году представители НП «СУПР» продолжили работу в составе Общественно-консультативного совета при ФАС России, который проводит мониторинг нарушений антимонопольного законодательства в регионах и отраслях экономики России, а также эффективности их предотвращения и пресечения подразделениями ФАС России.

11 июня 2007 года в рамках XI Петербургского международного экономического форума в Таврическом дворце состоялся круглый стол на тему: «Потребительский рынок России и СНГ в условиях глобализации», проведенный СУПР совместно с Межпарламентской ассамблеей СНГ и ТПП РФ. В числе актуальных вопросов регулирования потребительского рынка, которые обсуждали участники круглого стола: совершенствование законодательства, надзор и контроль, техническое регулирование, обеспечение прав интеллектуальной собственности, антимонопольное регулирование и защита конкуренции, механизмы взаимодействия участников потребительского рынка.

21 сентября 2007 г. в Государственной Думе по инициативе Союза участников потребительского рынка состоялся Всероссийский форум участников потребительского рынка в рамках программы взаимодействия партии «Единая Россия» с участниками потребительского рынка. Целью Форума было привлечение внимания органов власти к реальным проблемам предприятий, производящих и реализующих потребительские товары, оказывающих услуги населению. В Форуме приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти (МЭРиТ, Роспотребнадзор, МВД, ФАС, Минсельхоз), депутаты Государственной Думы, представители органов власти субъектов федерации, органов местного самоуправления, отраслевых союзов предприятий промышленности, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, бизнес-ассоциаций, общественных объединений потребителей. Участники Форума призвали органы государственной власти стимулировать и поддерживать их усилия, направленные на эффективное решение вопросов развития потребительского рынка, возможное только на основе баланса интересов потребителей, производителей и продавцов.

Разделяя мнение об актуальности перехода от государственного контроля предпринимательской деятельности к саморегулированию, НП «СУПР» ведет работу, направленную на популяризацию идеи создания в России саморегулируемых организаций, а также на законодательное обеспечение деятельности таких организаций. Ряд ассоциаций – членов СУПР (Зерновой союз, Ассоциация прямых продаж и др.) приняли этический кодекс членов своей ассоциации и создали механизмы контроля за исполнением положений кодекса.

16 ноября Государственная Дума приняла федеральный закон «О саморегулируемых организациях». 1 декабря он был подписан Президентом. В связи с принятием этого закона возобновились дискуссии о необходимости и возможности преобразования бизнес ассоциаций в саморегулируемые организации либо создания самостоятельных саморегулируемых организаций, включающих компании, готовые исполнять все обязательства, предусмотренные законом.