

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НП «СОЮЗ УЧАСТНИКОВ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА»

В 2004 г.

Некоммерческое партнерство «Союз участников потребительского рынка» было зарегистрировано в июле 2003 г. Учредителями НП «СУПР» выступили 3 организации: Союз потребителей России, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "Опора России" и Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. В настоящее время в НП «СУПР» входит 45 членов, среди которых 16 отраслевых ассоциаций, 13 коммерческих компаний, 11 межотраслевых некоммерческих организаций, 2 научно-исследовательских института и 3 физических лица.

Основной целью Союза является выработка общей позиции по важнейшим вопросам правового регулирования потребительского рынка и совершенствования правоприменительной практики на основе сбалансированного учета интересов потребителей, предпринимателей, муниципальных образований и государства, а также совместное участие в формировании и развитии инфраструктуры потребительского рынка.

Основной формой работы НП «СУПР» является организация общественных обсуждений законодательных актов, совещаний по подготовке поправок в законопроекты, а также конференций, семинаров и круглых столов по актуальным проблемам развития потребительского рынка. В подобных совещаниях помимо организаций-членов НП «СУПР» участвуют представители Правительства Российской Федерации, Администрации Президента РФ, депутаты Государственной Думы, а также представители всех заинтересованных общественных и научных организаций, которые имеют право не только высказать свое мнение, но и предоставить свои предложения в письменной форме. По итогам совещаний и конференций составляются информационные письма, которые рассылаются всем участникам данных мероприятий. Заинтересованным в более подробной информации НП «СУПР» предоставляет стенограммы совещаний.

НП «СУПР» также содействует мирному разрешению споров между компаниями, входящими в состав Союза.

Основными направлениями деятельности НП «СУПР» в 2004 г. являлись:

1. Участие в реформировании системы технического регулирования;
2. Содействие формированию саморегулируемых организаций в сфере потребительского рынка;
3. Поддержка федеральных и региональных программ защиты прав потребителей;
4. Противодействие распространению контрафактной и фальсифицированной продукции.

1. УЧАСТИЕ НП «СУПР» В РЕФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Начиная с февраля 2004 г. по инициативе и при организационном руководстве НП «СУПР», под патронажем Комитета Государственной Думы по экономической политике, предпринимательству и туризму в Государственной Думе проводились публичные обсуждения подготовленных проектов технических регламентов. За период с февраля по декабрь 2004 г. было проведено 22 общественных обсуждения, на которых было обсуждено 40 проектов технических регламентов. 8 проектов, представленных к обсуждению, позиционировались разработчиками в качестве общих технических регламентов, 32 проекта представляли собой специальные технические регламенты.

В обсуждениях принимали участие депутаты Государственной Думы, представители органов государственной власти, а также профильного бизнеса, отраслевых ассоциаций, общественных и научных организаций.

Участники общественных обсуждений проектов технических регламентов неоднократно подчеркивали, что проведение подобного рода мероприятий помогает не только выявить основные пункты разногласий по конкретным вопросам, но и способствует выявлению типичных ошибок и недочетов технико-юридического характера, что дает положительный опыт при разработке других проектов технических регламентов. Проведение общественных обсуждений позволило его участникам прийти к согласованному мнению о необходимости разработки методологического рекомендательного документа по структуре и содержанию технических регламентов.

Регулярное проведение общественных обсуждений помогало участникам потребительского рынка вырабатывать согласованную позицию по ряду вопросов. Так, на обсуждении 12 ноября 2004 г. разработчики двух альтернативных проектов технических регламентов на молоко и молочные продукты (Роспотребнадзор и Молочный союз России) заявили об объединении разработанных ими документов в единый технический регламент и о создании единой расширенной рабочей группы по его доработке.

Для подведения результатов общественных обсуждений НП «СУПР» также провел ряд методологических совещаний, конференций и семинаров.

- 7-8 июня в Санкт-Петербурге в рамках Международной конференции «Контроль на потребительском рынке и защита прав потребителей в государствах – членах СНГ» был проведен семинар по **актуальным проблемам реформы технического регулирования**.
- В августе 2004 г. по инициативе НП «СУПР» в Государственной Думе состоялось методологическое совещание: **«Опыт разработки и обсуждения технических регламентов: проблемы методологии и организации»**.
- В сентябре 2004 г. было проведено методологическое совещание **«Страхование в системе технического регулирования»**.
- 18 октября 2004 г. НП «СУПР» выступил одним из организаторов конференции **«Техническое регулирование сегодня»**, состоявшейся в Шератон Палас отеле в Москве.

2. СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА

Разделяя мнение о необходимости создания в России саморегулируемых организаций, НП «СУПР» организовал в 2004 г. ряд общественных обсуждений проекта Федерального закона «О саморегулируемых организациях», принятого Государственной Думой в первом чтении и подготавливаемого ко второму, а также поправок к данному законопроекту.

25 мая 2004 г. в Государственной Думе при поддержке Комитета по собственности, ответственного за данный законопроект, состоялось первое общественное обсуждение, в котором приняли участие представители 30 союзов и ассоциаций, депутаты Государственной Думы, а также представители различных министерств и ведомств.

В ходе обсуждения присутствующие согласились с мыслью о необходимости создания в России саморегулируемых организаций и высказали свои предложения по тексту законопроекта.

В ходе обсуждения были также подняты более широкие вопросы, касающиеся актуальности перехода от государственного контроля предпринимательской деятельности к саморегулированию.

В мае-июне 2004 г. НП «СУПР» провел ряд совещаний по обсуждению поправок к законопроекту «О саморегулируемых организациях», которые были внесены в Комитет Государственной Думы по собственности.

3. ПОДДЕРЖКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В течение года НП «СУПР» сотрудничал с Союзом потребителей России и его региональными обществами, с Международной конфедерацией обществ потребителей, Центром независимой потребительской экспертизы, а также с секцией «Потребительский рынок» Союза Российских городов. Представители НП «СУПР» неоднократно принимали участие в конференциях и семинарах, проводимых вышеперечисленными организациями-партнерами.

7-8 июня 2004 г. Союз участников потребительского рынка выступил одним из организаторов Международной конференции "Контроль на потребительском рынке и защита прав потребителей в государствах - членах СНГ", состоявшейся в Санкт-Петербурге. На пленарных заседаниях и "круглых столах" конференции были обсуждены вопросы, касающиеся законодательства и практики контроля на потребительском рынке; развития институтов по защите прав потребителей в странах - членах СНГ; а также взаимодействия органов государственного регулирования и контроля на потребительском рынке с саморегулируемыми организациями и общественными объединениями потребителей. В конференции приняли участие представители государственной власти и местного самоуправления государств - участников СНГ, общественных объединений потребителей и предпринимателей

29 июля 2004 г. НП «СУПР» провел в Государственной Думе обсуждение проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О защите прав потребителей» и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»,

принятого Государственной Думой в первом чтении и подготавливаемого ко второму чтению.

В совещании приняли участие представители бизнеса, отраслевых ассоциаций и потребительских обществ. Собравшиеся обсудили поправки, подготовленные Ассоциацией торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники (РАТЭК), поступившие в адрес Союза участников потребительского рынка. Данные поправки были учтены при принятии закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О защите прав потребителей» и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» Государственной Думой во втором чтении.

4. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ КОНТРАФАКТНОЙ И ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ

28 сентября 2004 г. НП «СУПР» совместно с Русбрендом и Коалицией в защиту прав интеллектуальной собственности провел в Государственной Думе совещание по подготовке проекта национальной программы защиты потребительского рынка России от контрафактных и фальсифицированных товаров и услуг. На совещании было принято Заявление, в котором его участники призвали других заинтересованных правообладателей совместно сформировать в наиболее крупных регионах России общие мобильные группы рыночного контроля (МГРК) на базе собственных специализированных контрольных служб и (или) на основе договоров с местными охранными предприятиями, рекомендованными ГУВД регионов, а также поддержать инициированную Союзом участников потребительского рынка программу декларирования торговыми предприятиями отсутствия контрафактной и фальсифицированной продукции.

Помимо законодательного обеспечения наиболее важными условиями эффективной защиты потребительского рынка от контрафактной и фальсифицированной продукции были признаны: обеспечение возможности однозначной идентификации продукции на основе технических регламентов и национальных стандартов; систематическое обучение и поощрение сотрудников правоохранительных органов; подготовка и аттестация общественных контролеров; массовая просветительская работа с потребителями.

25 ноября 2004 г. состоялись парламентские слушания на тему «Гражданско-правовые и уголовно-правовые механизмы защиты потребительского рынка от контрафактной и фальсифицированной продукции», в подготовке и проведении которых НП «СУПР» приняло активное участие. На основе концепции, представленной СУПР, и предложений, представленных Роспотребнадзором, Росздравсоцнадзором, ГТС, МВД и другими заинтересованными федеральными ведомствами, участники парламентских слушаний выработали рекомендации в адрес Администрации Президента, Государственной Думы, Правительства РФ, органов государственной власти субъектов РФ, Верховного и Высшего Арбитражного судов, а также правообладателей и объединений правообладателей и потребителей.

В рамках разработки национальной программы Союз совместно с юридической компанией «Правовые инициативы – XXI век» (членом НП «СУПР») подготовил документы программы подтверждения легальности товара (продукции).